

**Uchwała Nr LI/369/2022
Rady Gminy Nowy Żmigród
z dnia 29 grudnia 2022 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Nowy Żmigród

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000)

Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani na bezczynność Wójta Gminy Nowy Żmigród w związku z niewykonaniem czynności nakazanych prawem postanawia się uznać skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska przedstawionego w § 1 znajduje się w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Nowy Żmigród, zobowiązując go do przekazania niniejszej uchwały skarżącemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Henryk Strzelec
Henryk Strzelec

Uzasadnienie do projektu Uchwały Rady Gminy Nowy Żmigród

W dniu 2 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Nowy Żmigród została skierowana skarga na Wójta Gminy Nowy Żmigród przez Panią _____ w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a – 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 503 ze zm.)
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 214)
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916)

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2022. poz. 2000 ze zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na wójta, burmistrza i prezydenta oraz kierowników miejskich jednostek organizacyjnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowy Żmigród na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2022 r. po zapoznaniu się z treścią skargi uznała co następuje:

W pierwszej kolejności stwierdzono, że rozpoznanie niniejszej skargi mieści się w zakresie właściwości Rady Gminy Nowy Żmigród, a także, że przedmiot niniejszej skargi odpowiada swoim zakresem przedmiotowi przewidzianemu w przytoczonym powyżej przepisie.

Skarżąca zarzuciła Wójtowi Gminy Nowy Żmigród niedopełnienie obowiązku polegającym na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Gmina Nowy Żmigród udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM to link w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, który prowadzi do usługi firmowej dla wszystkich Gmin i poprzez specyfikację tej usługi konieczne jest uruchomienie jej w programie typu GIS (np.: QGIS poprzez eksperymentalną wtyczkę) więc jest możliwe pobieranie zbiorów danych GML dla Gminy Nowy Żmigród, zgodnych ze schematem opisanym w rozporządzeniu – Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- *Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*
- *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to

- <https://mpzp.igeomap.pl/atom>
- Wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[180507\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[180507]&typ=1)
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[180507\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[180507]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie [https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[180507\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[180507]&temat=3.4)

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw> Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy

i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- Gmina Nowy Żmigród udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Organ na bieżąco współpracuje ze wykonawcą świadczącym dla gminy usługi publikacji danych przestrzennych w celu uzupełnienia, a także poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania, zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie w treści skargi, który wskazuje na bezczynność Wójta w jednej z gmin, sąd uznał bezczynność organu, ale podkreślił, że nie ma ona charakteru rażącego. Jednakże wydany wyrok opiera się jedynie na „opinii informatycznej” jak czytamy w uzasadnieniu gdzie można domniemywać, że nie analizowano dokładnie stanu faktycznego. Wyrok na chwilę obecną nie jest prawomocny.

Gmina Nowy Żmigród nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Jak wskazano Organ zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Ze skargi wynika, że problem leży w usłudze WFS. W ocenie Komisji usługa pobierania, tj. sposób udostępniania jest wystarczający i kompletny w zakresie potrzeb wykorzystania danych jakie udostępnia usługa.

W ostatnim punkcie uzasadnienia do skargi, skarżąca wskazuje, że jeśli Organ „naprawi obecną sytuację”, to jest skłonna wystąpić o umorzenie postępowania i zamieszcza nr telefonu do kontaktu, takie posunięcie należy traktować jako ukrytą ofertę handlową i poddaje w wątpliwość czystość intencji skarżącej.

W dniu 14.12.2022 r. skarżąca skierowała informację do Rady Gminy w związku z procedowaną skargą, zawierającą odpowiedź Organu na wniosek, który przekazała do tut. Urzędu Gminy w trybie dostępu do informacji publicznej w dniu 1.12.2022r. Przedstawiony Komisji materiał dowodowy nie wniósł zmian co do stanowiska Komisji w przedmiotowej sprawie. Dodatkowo należy w tej sytuacji podkreślić, że występując ze skargą, skarżąca występuje jako osoba fizyczna, jednakże we wniosku, który skierowała, i na który się powołuje, aby dołączyć w/w materiał do akt sprawy analizowanej skargi występuje jako prowadząca działalność gospodarczą pod firmą co sygnalizuje, że działanie jest ukierunkowane do skorzystania z oferty świadczonych usług przez skarżącą.

W świetle przytoczonych faktów i czynności, w ocenie Komisji po analizie stanu faktyczno-prawnego skarga pozostaje bezzasadna, zaś Organ nie dopuścił się zaniechania czynności nakazanych prawem w przedmiotowej sprawie.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Henryk Strzelec
Henryk Strzelec