



1
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.ri.o.gov.pl

URZĄD GMINY
w NOWYM ŻMIGRÓDZIE
Wpłynęło dn. 11-12-2022
Nr. 7449 Zał. P. Gierbiniak

Uchwała Nr 6/25/2022

z dnia 13 grudnia 2022 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród na rok 2023.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Edyta Gawrońska | - | przewodnicząca |
| 2. Mariusz Hadel | - | członek |
| 3. Piotr Świątek | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród na 2023 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Nowy Żmigród

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród na 2023 rok z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród na 2023 r. Wraz z projektem uchwały budżetowej wójt przedłożył uzasadnienie do tego projektu oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku rozpatrzenia powyższych dokumentów stwierdza, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2023 r. zasadniczo kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).
2. Konstrukcja uchwały budżetowej zgodna jest z wymogami ustawowymi, a szczegółowość budżetu zgodna jest z uchwałą Rady Gminy Nowy Żmigród Nr LI/327/10 z dnia 19 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród.
3. W przedłożonym projekcie planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.
Nadwyżka operacyjna stanowi kwotę 610 000,00 zł. W tym miejscu należy zasygnalizować, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych.
4. Przedłożony projekt przewiduje budżet zrównoważony (dochody równe wydatkom). Planowane przychody z tytułu kredytów będą źródłem finansowania zaplanowanych rozchodów na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Uwagi

5. Dochody i wydatki związane ze środkami otrzymanymi z „Polskiego Ładu” są związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, wynikającymi z odrębnej ustawy. W związku z tym uchwała budżetowa winna określać te szczególne zasady i wyodrębnić dochody i wydatki z tym związane.
6. W §3 projektu ustalono spłaty rat kredytów i pożyczek (ust.1), przychody (ust.2), rozchody (ust.3) i w zestawieniu - 1 994 475,25, natomiast w ust. 2 tego paragrafu z tytułu kredytów na spłatę, w §10 ust. 1 lit a, w uzasadnieniu i w WPF występuje kwota 1 994 475,24.
7. W wydatkach na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego dla Sołectwa Nowy Żmigród zaplanowano kwotę 7 000 zł. na ustalenie granicy pasa drogowego drogi nr 175 w miejscowości Nowy Żmigród. Stosownie do postanowień art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu sołeckiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym definiuje w art. 7 ust. 1 zadania własne jako zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Trudno jest ocenić w jaki sposób takie przedsięwzięcie ma służyć poprawie życia mieszkańców.
Przypomnieć należy, że warunkiem prawidłowego ujęcia zadań realizowanych w ramach funduszu sołeckiego jest ściśle przestrzeganie postanowień art. 5 ust. 1-11 w związku z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy o funduszu sołeckim.
8. W § 7 w tabeli wydatków ujęto błędne kwoty ogółem: dział 855 i rozdział 85513.
9. W § 8 wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska określając dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska na kwotę 500 zł, a wydatki zaplanowano w wysokości 10 000 zł. na działania w zakresie prawo ochrony środowiska, usuwanie wyrobów zawierających azbest z terenu gminy. Dochody i wydatki z tego tytułu winny być zaklasyfikowane do rozdziału 90019. Tymczasem ww wydatki planuje się w rozdziale 90026, natomiast w rozdziale 90019 zaplanowano wydatki na kwotę 2 000 zł na usługi, jakie?
10. Wydatki na działalność promocyjną zaplanowano w wysokości 98 000 zł, wskazując w uzasadnieniu, że w ich ramach planuje się zakupy i usługi, nagrody, zakup artykułów promocyjnych i wynagrodzenia bezosobowe. W świetle art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wydatki gminy są przeznaczone na realizację jej zadań określonych w odrębnych przepisach. Natomiast w myśl art. 6 i 7 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, a do zadań własnych szczegółowo określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1-20 należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. W świetle powyższych postanowień wydatki na promocję gminy są możliwe w sytuacji powiązania ich z konkretnymi zadaniami gminy określonymi w odrębnych przepisach, służącymi zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.
11. W świetle art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.) organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej nie wynika aby takie środki zostały zaplanowane.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Nowy Żmigród
2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA

