



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

URZĄD GMINY
w NOWYM ŻMIGRODZIE
Wpłynęło dn 20.09.2019r
Nr. 7426 Zał

Rzeszów, 2019-09-18

P-II.4131.2.307.2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr X/72/2019 Rady Gminy Nowy Żmigród z dnia 21 sierpnia 2019r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Żmigrodzie porozumienia w zakresie zapewnienia schronienia dla osoby bezdomnej

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2019r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Nr X/72/2019 Rady Gminy Nowy Żmigród w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Żmigrodzie porozumienia w zakresie zapewnienia schronienia dla osoby bezdomnej.

W podstawie prawnej powołano art.art. 10 ust. 1,18 ust. 2 pkt 12, 74 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. art. 17 ust. 1 pkt 3, 48, 48a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Nowym Żmigrodzie a schroniskiem „OAZA” na realizację zadania własnego poprzez zapewnienie schronienia osobie bezdomnej dla której Gmina Nowy Żmigród jest gminą ostatniego miejsca zameldowania na pobyt stały w formie tymczasowego miejsca pobytu w schronisku. Z kolei w ust. 2 § 1 Rada wskazała, iż

porozumienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. Do ww. uchwały nie dołączono projektu porozumienia.

Organ nadzoru badając powyższy akt pod kątem zgodności z prawem stwierdził, że przytoczone w podstawie prawnej uchwały przepisy o samorządzie gminnym, jak również ustawy o pomocy społecznej nie przyznają Radzie kompetencji do podjęcia przedmiotowej uchwały. W związku z tym w dniu 10 września 2019r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze.

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że przepisy art. 10 ust. 1 i art. 74 ustawy o samorządzie gminnym przewidują możliwość współdziałania jednostek samorządu terytorialnego przy wykonywaniu zadań publicznych, w tym w formie porozumienia w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Warunkiem formalnym przystąpienia gminy do realizacji porozumienia jest wyrażenie zgody przez radę gminy w formie uchwały (art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym). Przy czym, jak przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych w ww. uchwale należy określić szczegółowe warunki porozumienia, w tym m.in. zakres zadań przekazywanych danej gminie, warunki rozliczeń finansowych. Porozumienia takie podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019r. poz. 1461) stosownie do przepisu art. 13 pkt 6 lit.a tej ustawy.

Zdaniem organu nadzoru istotą porozumienia międzygminnego zatem jest przejęcie przez jedną z gmin obowiązku wykonywania zadań publicznych ciążącego na innych gminach (gminie). Natomiast stronami porozumienia mogą być wyłącznie gminy. Tymczasem w treści uchwały Rady oraz dołączonego projektu porozumienia o współpracy w zakresie zapewnienia schronienia osobom bezdomnym jako strony porozumienia wskazano: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Żmigrodzie i Schronisko „Oaza” z/s w Będzinie.

Ponadto należy mieć na względzie, że Rada Gminy może zlecać zadania własne polegające na udzieleniu schronienia nie tylko poprzez zawarcie w tym przedmiocie stosownego porozumienia z inną gminą, ale również zlecić jego realizację na mocy art. 25 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmiotom wymienionym

12.

w art. 3 ust. 3 tej ustawy prowadzącym, działalność w zakresie pomocy społecznej (por. postanowienia Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 września 2014r. sygn. akt: I OSK 1816/14).

W świetle powyższego należy stwierdzić, że podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Nowy Żmigród naruszyła w sposób istotny obowiązujące przepisy prawa, w tym w szczególności art. 10 ust. 1 i art. 74 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 25 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności.

Mając na uwadze wskazane naruszenie prawa, stwierdzenie nieważności uchwały Nr X/72/2019 Rady Gminy Nowy Żmigród w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Żmigrodzie porozumienia w zakresie zapewnienia schronienia dla osoby bezdomnej, jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Nowy Żmigród.
2. Przewodniczący Rady Gminy
Nowy Żmigród.