



WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, ul.Grunwaldzka 15

Rzeszów, 2019-12-19

P-II.4131.2.472.2019

URZĄD GMINY
w NOWYM ŻMIGRODZIE
Wpłynęło dat 20-12-2019
Nr..... Zał.....
Selwach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r., poz.506 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XIII/83/2019 Rady Gminy Nowy Żmigród z dnia 20 listopada 2019r. w sprawie ustalenia zasad na jakich sołtysom z terenu gminy Nowy Żmigród przysługują miesięczne diety.

UZASADNIENIE

Rada Gminy w Nowym Żmigrodzie na sesji w dniu 20 listopada 2019 r. podjęła uchwałę Nr XIII/83/2019 w sprawie ustalenia zasad na jakich sołtysom z terenu gminy Nowy Żmigród przysługują miesięczne diety. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 listopada 2019r.

Organ nadzoru przeprowadził szczegółowe postępowanie wyjaśniające w trakcie, którego zajął następujące stanowisko:

Delegację ustawową dla podjęcia zaskarżonej uchwały stanowi przepis art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy może ustalić na jakich zasadach przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży. Z wyżej wskazanego przepisu wynika, że przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej może być przyznana dieta, a uprawnienie w tym przedmiocie zależy wyłącznie od woli rady. Przepisy ustawy nie zobowiązują rady do podjęcia uchwały w omawianym zakresie.

Przywołany przepis daje radzie jedynie możliwość sprecyzowania reguł (zasad), na jakich może przysługiwać dieta dla sołtysa jako rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z pełnieniem przez niego funkcji przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej.

W § 1 uchwały Rada Gminy w Nowym Żmigrodzie postanowiła, że sołtysom z terenu gminy przysługiwać będzie miesięczna zryczałtowana dieta z tytułu:

- 1) uczestnictwa w sesjach Rady Gminy i posiedzeniach Komisji Rady Gminy,
- 2) uczestnictwa w naradach zwoływanych przez Wójta,
- 3) wykonywania innych czynności służbowych poza siedzibą sołectwa.

Z kolei w § 2 przedmiotowej uchwały rada gminy ustaliła, że w poszczególnych sołectwach miesięczna zryczałtowana dieta dla sołtysów, o której mowa w § 1 będzie wynosić 600zł.

W zaprezentowanych wyżej okolicznościach tak ustalona dieta w ocenie organu nadzoru spełnia funkcje wynagrodzenia, którym nie jest. Należy wyraźnie podkreślić, że pełnienie funkcji przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej nie następuje w ramach stosunku pracy - są to bowiem funkcje pełnione społecznie i dla dobra lokalnego społeczeństwa. Nie można pomijać tego, że dieta ma stanowić wyłącznie ekwiwalent utraconych korzyści (np. pomniejszonego wynagrodzenia za pracę w związku z obecnością na sesji rady gminy), które sołtys nie uzyskuje w związku z wykonywaniem swojej funkcji. Zatem wynagradzanie sołtysów miesięczną ryczałtową dietą, bez względu na to, czy ponoszą koszty z tytułu pełnienia funkcji czy też nie, nie znajduje uzasadnienia prawnego.

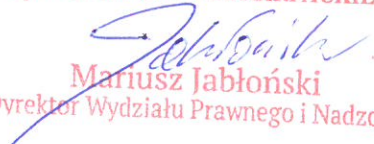
Prezentowane przez organ nadzoru stanowisko koresponduje z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem sądownoadministracyjnym. I tak w wyroku z dnia 11 października 2012 r., sygn. akt II SA/Op 387/12 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu orzekł, że: "Użyty przez ustawodawcę w przepisie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wyraz "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji. Jego istota sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji. Skoro więc dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji sołtysa, to osoba pełniąca funkcję sołtysa zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem

tej funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Przepis art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje radzie prawo do uchwalenia zasad, w których zostaną określone regulacje kiedy, za co i w jakiej wysokości będzie przysługiwała sołtysom dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej”. W podobnym tonie wypowiedział się WSA w Opolu w wyroku z dnia 14.1.2016 r., II SA/Op 537/15, a także NSA w wyroku z 2.9.2016 r., II OSK 1449/16.

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić, iż uchwała Nr XIII/83/2019 Rady Gminy Nowy Żmigród z dnia 20 listopada 2019r. w sprawie ustalenia zasad na jakich sołtysom z terenu gminy Nowy Żmigród przysługują miesięczne diety narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

Ł up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Nowy Żmigród
2. Przewodniczący Rady Gminy w Nowym Żmigrodzie