



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 6/34/2019
z dnia 18 grudnia 2019 r.**

URZĄD GMINY
w NOWYM ŻMIGRODZIE
Wpłynęło dn. 12 2019 r.
Nr. 7.234 Zał.

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

P. Sierbucki

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Żmigród na lata 2020-2028

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. *Edyta Gawrońska* - przewodnicząca
2. *Mariusz Hadel* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Żmigród na lata 2020-2028

postanawia

negatywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Żmigród na lata 2020-2028.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Żmigród na lata 2020-2028 w formie dokumentu elektronicznego.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów, dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.
4. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, zatem relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

5. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2020-2028.
6. Z postanowień §2 projektu uchwały wynika, że określa się przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, stanowiące załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały. Tymczasem załącznik Nr 2 nie zawiera jakichkolwiek przedsięwzięć, zatem zapis ten jest bezprzedmiotowy.
7. Wg projektu WPF (poz. 2.1.1) wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w roku 2020 określono na kwotę 16 831 321,00 zł. Natomiast według danych z Bestii wynagrodzenia i składki od nich naliczane wynoszą 16 832 521,00 zł.
8. W latach 2023-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2028 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że w tym zakresie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Natomiast w latach 2020-2022 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu (L) **przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu (P).**

Procentowo relacja powyższa przedstawia się następująco:

	L	P
2020	7,55	5,61
2021	6,56	3,66
2022	7,42	6,35

W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest nie zachowana.

Zgodnie z postanowieniem art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W myśl postanowień art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy obliczaniu powyższej relacji – dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok.

W związku z powyższym w ocenie Składu Orzekającego tak skonstruowana wieloletnia prognoza finansowa powodująca, że relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy w latach 2020-2022 przekracza dopuszczalne limity spłaty zobowiązań określone po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243, obliczone w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy - nie zapewnia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania budżetów, a tym samym ich wykonywania i skutkuje negatywną opinią w tej sprawie.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Nowy Żmigród
2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA



